Аналитическая справка

В соответствии с приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции от 19 октября 2016 года № 12 «Об утверждении Типовых правил проведения внутреннего анализа коррупционных рисков», на основании приказа директора КГКП «Петропавловский колледж машиностроения и транспорта имени Байкена Ашимова» от 21 августа 2023 года № 01-10/64 создана рабочая группа для проведения внутреннего анализа коррупционных рисков в КГКП «Петропавловский колледж машиностроения и транспорта имени Байкена Ашимова» (далее-Колледж). Внутренний анализ коррупционных рисков проводился в период с 22 августа по 31 августа 2023 года.

Направлением проведения внутреннего анализа коррупционных рисков являлось:

1) выявление коррупционных рисков в нормативных правовых актах;

2) выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности.

1. Выявление коррупционных рисков в нормативных правовых актах.

Рабочей группой был проведен анализ применения нормативных правовых актов в сфере образования на предмет выявления коррупционных рисков в нормативных правовых актах.

В ходе анализа установлено следующее:

Коррупционный риск № 1. В соответствии с пунктом 29 раздела 8 Постановления Правительства Республики Казахстан от 30 января 2008 года № 77 «Об утверждении Типовых штатов работников государственных организаций образования» (далее – Постановление № 77), в организациях образования при необходимости ***дополнительно устанавливаются штатные единицы*** должностей, соответствующие профилю обучения и воспитания детей (воспитанников, обучающихся), а также в зависимости от проводимых кружковых, спортивных и лечебных мероприятий (заместителя директора по профильному обучению, социальный педагог, педагог-организатор, социолог-аналитик, аккомпаниатор, художественный руководитель, костюмер, художник, киномеханик, работник сцены, настройщик музыкальных инструментов, мастер производственного обучения, инструктор по физической культуре и труду, педагог дополнительного образования, музыкальный руководитель, архивариус, экономист ***и другие***).

Имеется коррупционный риск, так как данная норма с формулировкой «и другие» позволяет ***в организациях образования устанавливать дополнительные штатные единицы*** на свое усмотрение. На эти дополнительные должности выделяются бюджетные средства.

Рекомендация: Направить письмо в Министерство просвещения РК с предложением внести изменения пункт 29 раздела 8 Постановления Правительства Республики Казахстан от 30 января 2008 года № 77 «Об утверждении Типовых штатов работников государственных организаций

образования», а именно исключить слова «и другие» либо заменить на конкретные должности.

Коррупционный риск № 2.

В соответствии Типовыми правилами приема на обучение в организации образования, реализующие общеобразовательные учебные программы начального, основного среднего и общего среднего образования, утвержденных приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 12 октября 2018 года № 564 (далее – Типовые правила) в перечне основных требований к оказанию государственной услуги: «Прием документов и зачисление в организации образования независимо от ведомственной подчиненности для обучения по общеобразовательным программам начального, основного среднего, общего среднего образования» указан Перечень документов, необходимых для оказания государственной услуги:

на портал:

1) заявление родителей или иных законных представителей согласно форме приложения 1;

2) медицинские справки формы № 075/у о состоянии здоровья;

3) цифровая фотография ребенка размером 3х4 см.

- к услугодателю (бумажно):

1) заявление родителей или иных законных представителей согласно форме приложения 1;

2) документ, удостоверяющий личность (оригинал требуется для идентификации, который возвращается услугополучателю),

3) медицинская справка о состоянии здоровья форма № 075/у;

4) фотографии ребенка размером 3х4 см в количестве 2 штук.

Вместе с тем, согласно пункту 13 данных Типовых правил прием обучающихся в десятые, одиннадцатые (двенадцатые) классы организаций образования, реализующих общеобразовательные учебные программы общего среднего образования, осуществляется на основании ***личного заявления обучающихся*** либо заявления их родителей или иных законных представителей, а также ***наличия документа государственного образца об основном среднем образовании***.

Имеется коррупционный риск при оказании государственной услуги, а именно: ограничение приема заявления от обучающегося при поступлении в 10, 11 (12) классы, а также в перечне документов допускается не предоставлять документ государственного образца об основном среднем образовании (окончании 9 классов).

Рекомендация: Направить письмо в Министерство просвещения РК с предложением внести изменения в Типовые правила приема на обучение в организации образования, реализующие общеобразовательные учебные программы начального, основного среднего и общего среднего образования, утвержденных приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 12 октября 2018 года № 564, а именно: в перечне основных требований к оказанию государственной услуги: «Прием документов и зачисление в организации образования независимо от ведомственной подчиненности для

обучения по общеобразовательным программам начального, основного среднего, общего среднего образования» для поступления учащихся в 10, 11 классы установить возможность учащемуся лично подать заявление, а также в перечне предоставляемых документов дополнить:

«документа государственного образца об основном среднем образовании».

2. Выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности.

Коррупционный риск № 3. В соответствии с подпунктом 8) пункта 2 статьи 6 Закона Республики Казахстан «Об образовании» местный исполнительный орган области утверждает ***государственный образовательный заказ*** на подготовку кадров с высшим и послевузовским образованием.

В соответствии с пунктом 2 Правил назначения, выплаты и размеров государственных стипендий обучающимся в организациях образования, утвержденных постановлением Правительства Республики Казахстан от 7 февраля 2008 года № 116 (далее – Правила) ***государственная стипендия назначается и выплачивается*** студентам, интернам, магистрантам, докторантам, врачам-резидентам, слушателям подготовительных отделений организаций высшего и (или) послевузовского образования, ***обучающимся в организациях образования по государственному образовательному заказу*** по очной форме обучения.

В данном случае акимат Северо-Казахстанской области (далее – Акимат) размещает ***государственный образовательный заказ*** на подготовку кадров с высшим и послевузовским образованием в организациях образования независимо от формы собственности. Студенты обучаются за счет бюджетных средств и получают стипендию.

В данном случае согласно Правилам ***обучающимся в организациях образования по государственному образовательному заказу назначается и выплачивается государственная стипендия.*** Вместе тем, в Правилах не уточняется, какой орган непосредственно производит выплаты стипендии Акимат либо организация образования. При обучении студентов по государственному образовательному заказу организация образования поясняет, что студенты обучаются за счет бюджетных средств и соответственно Акимат должен перечислять стипендии студентам. В Правилах отсутствует компетенция у Акимата по выплате стипендии учащимся, и в случае произведения выплаты стипендии это будет являться коррупционным риском в виде оказание неправомерного предпочтения физическим лицам либо злоупотребление должностными полномочиями.

Рекомендация: Предлагаем внести предложение в Министерство просвещения РК о необходимости внесения изменения в Правил назначения, выплаты и размеров государственных стипендий обучающимся в организациях образования, утвержденных постановлением Правительства Республики Казахстан от 7 февраля 2008 года № 116, пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2. Государственная стипендия назначается и выплачивается ***организациями образования*** студентам, интернам, магистрантам, докторантам, врачам-резидентам, слушателям подготовительных отделений организаций высшего и (или) послевузовского образования, обучающимся в организациях образования по государственному образовательному заказу по очной форме обучения».

Отдел управлением персоналом

В Колледже всего 155 работников. Имеются 3 вакансии: уборщица служебных помещений, рабочий по обслуживанию и текущему ремонту зданий, дворник.

Случаев расторжения трудового договора по инициативе работодателя в указанный период не было. К дисциплинарной ответственности работники не привлекались.

Поступление на гражданскую службу осуществляется в порядке назначения в соответствии с пунктом 1 статьи 139 Трудового кодекса Республики Казахстан при условии соответствия лица предъявляемым квалификационным требованиям к соответствующей вакантной должности.

Все работники Колледжа соответствуют квалификационным требованиям, предъявляемым к занимаемой должности.

Работников, совершивших коррупционное правонарушение, уголовные преступления нет (заключение сделано на основании предоставленных при приеме на работу справок об отсутствии судимости и результатов проверок (плановых - ежегодных и текущих – при приеме на работу), полученных через информационный сервис Комитета правовой статистики и специальных учетов Генеральной прокуратуры Республики Казахстан).

Государственные услуги

В соответствии с законодательством РК Колледжем оказываются следующие государственные услуги:

1. Прием документов в организации технического и профессионального, послесреднего образования за 2 квартал-114;
2. Предоставление общежития обучающимся в организациях технического и профессионального образования за 2 квартал-1;
3. Выдача дубликатов документов о техническом и профессиональном образовании за 2 квартал-5;
4. Прием документов для прохождения аттестации на присвоение (подтверждение) квалификационных категорий педагогическим работникам и приравненным к ним лицам организаций образования, реализующих программы дошкольного воспитания и обучения, начального, основного среднего, общего среднего, технического и профессионального, послесреднего образования за 2 квартал-1;

5. Перевод и восстановление обучающихся в организациях образования, реализующих образовательные программы технического и профессионального, послесреднего образования за 2 квартал- 0;

6. Выдача справки лицам, не завершившим техническое и профессиональное, послесреднее образование за 2 квартал-5;

7. Предоставление академических отпусков обучающимся в организациях образования за 2 квартал-1;

8. Предоставление бесплатного питания отдельным категориям граждан, а также лицам, находящимся под опекой (попечительством) и патронатом, обучающимся и воспитанникам организаций технического и профессионального, послесреднего и высшего образования за 2 квартал-0.

Государственные услуги в Колледже оказываются с соблюдением стандартов. Периодически проводится мониторинг качества оказываемых государственных услуг, назначено ответственное лицо.

Коррупционный риск № 4. В соответствии с подпунктом 5) Перечня документов и сведений, истребуемых у услугополучателя для оказания государственной услуги Перечня основных требований к оказанию государственной услуги «Предоставление бесплатного и льготного питания отдельным категориям обучающихся и воспитанников в общеобразовательных школах», утвержденного приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 24 апреля 2020 года № 158 «Об утверждении Правил оказания государственных услуг в сфере семьи и детей» бесплатное питание предоставляется детям из семей, не получающих государственную адресную социальную помощь, в которых среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума на основании документов о полученных доходах (справка о заработной плате работающих родителей или лиц их заменяющих, о доходах от предпринимательской и других видов деятельности, о доходах в виде алиментов на детей и других иждивенцев).

В данном случае имеется коррупционный риск в части определения среднедушевого дохода ниже величины прожиточного минимума. Управление координации занятости и социальных программ акимата СКО данную справку не выдает. Работники услугодателя самостоятельно определяют среднедушевой доход, у них нет возможности проверить представленные документы о доходах в информационных системах ГЦВП и т.д.

Рекомендация: Предлагаем направить письмо в Министерство просвещения РК с предложением о внесении изменений в подпункт 5) Перечня документов и сведений, истребуемых у услугополучателя для оказания государственной услуги Перечня основных требований к оказанию государственной услуги «Предоставление бесплатного и льготного питания отдельным категориям обучающихся и воспитанников в общеобразовательных школах», утвержденного приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 24 апреля 2020 года № 158 «Об утверждении Правил оказания государственных услуг в сфере семьи и детей» установить для детей из семей,

не получающих государственную адресную социальную помощь, в которых среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума – предоставление справки с территориальных органов координации занятости и социальных программ о подтверждении, что услугополучатель имеет среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума.

Коррупционный риск № 5. В соответствии Стандартом государственной услуги «Прием документов и зачисление в организации дополнительного образования для детей по предоставлению им дополнительного образования» утвержденного приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 22 мая 2020 года № 219 «Об утверждении Правил оказания государственной услуги «Прием документов и зачисление в организации дополнительного образования для детей по предоставлению им дополнительного образования» (далее – Стандарт) государственная услуга оказывается организациями дополнительного образования для детей, организациями общего среднего образования.

Согласно приложению 1 к Стандарту, в форме заявления прописано в пункте 10 «иные категории граждан, определяемые законами Республики Казахстан, в пункте 11 «иные категории граждан, определяемые по решению Правительства Республики Казахстан». Точно не определено кто относится к данным категориям детей.

Имеется коррупционный риск в части определения услугодателем ребенка к иным категориям.

Рекомендация: Предлагаем направить письмо в Министерство просвещения РК с предложением о внесении изменений в Приложение 1 Стандарта государственной услуги «Прием документов и зачисление в организации дополнительного образования для детей по предоставлению им дополнительного образования», утвержденного приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 22 мая 2020 года № 219 «Об утверждении Правил оказания государственной услуги «Прием документов и зачисление в организации дополнительного образования для детей по предоставлению им дополнительного образования», а именно: в пунктах 10, 11 указать конкретную категорию детей.

По области в сфере образования оказывается 34 государственные услуги, из которых 30 государственных услуг могут оказываться в электронном виде. На сегодняшний день государственные услуги, оказываемые в электронном виде через портал «Электронное правительство» поступают услугодателям посредствам интеграции информационной системы «Автоматизация государственных услуг» Министерства просвещения РК, balabaqsha.nation.kz, indigo.kz, sakura.kz., mektep.snation.kz., colledge smart. nation.kz. Замечаний по работе данных информационных систем не имеется.

Иное

На основании вышеизложенного, рабочая группа пришла к выводу, что в организационно-управленческой деятельности Колледжа коррупционных рисков не выявлено

Предлагаем направить в Министерство просвещения РК рекомендации о внесении изменений и дополнений в вышеуказанные нормативные правовые акты.

(подпись)	23.08.23 (дата)	Т.А. Шустова
(подпись)	23.08.23 (дата)	З.З. Садвакасова
(подпись)	23.08.23 (дата)	П.В. Сенькин
(подпись)	23.08.23 (дата)	В.Г. Семеско
(подпись)	23.08.23 (дата)	А.Ж. Шунаева
(подпись)	23.08.23 (дата)	С.В. Мироняк
(подпись)	23.08.23 (дата)	Л.А. Муканова
(подпись)	23.08.23 (дата)	Е.А. Поротиков
(подпись)	23.08.23 (дата)	А.Г. Глумова
(подпись)	23.08.23 (дата)	А.В. Орленко
(подпись)	23.08.23 (дата)	С.С. Баранова
23.08.2023 (подпись)	(дата)	А.К. Текебаева
(подпись)	23.01.23 (дата)	И.Р. Касимова
(подпись)	25.08.23 (дата)	М.С. Абраменко